REFORM

المؤسسة الفلسطينية للتمكين والتنمية المحلية
The Palestinian Association for Empowerment and Local Development

تقرير رصد انتخابات الهيئات المحلية الفلسطينية
المرحلة الأولى

المؤسسة الفلسطينية للتمكين والتنمية المحلية
REFORM

إعداد: باسم حدايدة

2021

REFORM

Konrad Adenauer Stiftung

محتويات التقرير

ملخص تنفيذي

منهجية التقرير

الفصل الأول: حول الانتخابات المحلية المرحلة الأولى

1. قرارات إجراء الانتخابات المحلية
2. الإطار القانوني للانتخابات المحلية والنظام الانتخابي
3. الهيئات المحلية التي ستجرى فيها الانتخابات
4. حول القوائم المرشحة في الانتخابات المحلية المرحلة الاولى

الفصل الثاني: التمثيل السياسي في الانتخابات المحلية

أولاً: مشاركة الأحزاب الفصائل السياسية في الانتخابات

1. نسبة وعدد المشاركة السياسية في الانتخابات
2. الفصائل التي لم تشارك في الانتخابات
3. مشاركة حماس والجهاد الإسلامي
4. الائتلافات السياسية في الانتخابات

ثانياً: التمثيل السياسي على قوائم الترشح

1. القوى السياسية المشاركة في الانتخابات
2. عدد الأعضاء المرشحين على القوائم السياسية

ثالثاً: التمثيل السياسي في الانتخابات "التنافس الانتخابي"

الفصل الثالث: الفئات العمرية للمرشحين والأعضاء الفائزين

1. الفئات العمرية للمرشحين
2. الفئات العمرية للأعضاء الفائزين في الانتخابات

الفصل الرابع: ترتيب الأعضاء الفائزين في الانتخابات

الفصل الخامس: ترتيب المرأة والكوتا النسائية في الانتخابات

أولاً: الكوتا النسائية في الانتخابات

ثانياً: نسبة الكوتا المتحققة وعدد العضوات الفائزات

ثالثاً: ترتيب المرأة في مرحلة الترشح

رابعاً: ترتيب النساء العضوات في المجالس المنتخبة

1. ترتيب المرأة في المجالس المنتخبة
2. ترتيب المرأة في المجالس القروية المنتخبة
3. ترتيب المرأة في المجالس القروية المنتخبة
4. ترتيب المرأة في مجالس التزكية
5. ترتيب المرأة في الهيئات المحلية الأقل من 1000 نسمة

الفصل السادس: خطاب الكراهية

التوصيات

ملخص تنفيذي

أعد هذا التقرير من قبل المؤسسة الفلسطينية للتمكين والتنمية المحلية– REFORM، وذلك ضمن جهودها في تطوير العملية الانتخابية والاستفادة من مخرجات ونتائج التقرير، ويهدف التقرير الى رصد العملية الانتخابية للهيئات المحلية المرحلة الاولى والتي أجريت في 12 ديسمبر 2021.

شمل التقرير المحاور الرئيسية المستهدفة في عملية رصد العملية الانتخابية وهي:

1. القوائم المرشحة السياسية والمستقلة والتمثيل السياسي والمجتمعي.
2. رصد وضع المرأة في الانتخابات والكوتا النسائية وترتيب المرشحات والفائزات في المجالس المنتخبة.
3. ترتيب الأعضاء الفائزين لكلا الجنسين في المجالس المنتخبة.
4. رصد الفئات العمرية للمرشحين والفائزين الشباب والنساء.
5. رصد خطاب الكراهية خلال الانتخابات.

يهدف التقرير الى تطوير استراتيجية وخطة عمل للاسهام في تمكين الفئات المستهدفة في الانتخابات مثل الشباب من كلا الجنسين، وتعزيز مكانة المرأة في قطاع الحكم المحلي، كما ويهدف للتوصل الى ماهية وطبيعة الانتخابات مثل التمثيل السياسي والمجتمعي.

وركزت منهجية إعداد التقرير على جمع البيانات وتحليلها واستخدام البيانات الموثوقة والمعتمدة الصادرة من لجنة الانتخابات المركزية، حيث تم مخاطبة لجنة الانتخابات بذلك والاعتماد ايضاً على البيانات والمعلومات الرسمية المنشورة على الموقع الإلكتروني، وقد تم الاعتماد على معلومات اللجنة فقط لضمان دقة البيانات.

أجريت الانتخابات المحلية المرحلة الأولى في الضفة الغربية في (154) هيئة محلية شملها التنافس الانتخابي فيما (162) بالتزكية، فيما لم ترشح (60) هيئة محلية أي قائمة وتم تأجيلها الى المرحلة الثانية المزمع اجراؤها في 26 آذار 2022.

وقد تم التنافس على (3001) عضو منهم (1503) من خلال التنافس الانتخابي (1498) من خلال التزكية.

شهدت الانتخابات الحالية ترشح (735) قائمة انتخابية منها (489) قائمة مستقلة ذات تشكيل وطبيعة مجتمعية مقابل (246) قائمة سياسية ترشحت فيها القوى السياسية، وقد شكلت القوى المجتمعية حضوراً بنسبة 66.6% في الانتخابات مقابل حضور سياسي بنسبة 33.4% من ترشح القوائم الاجمالي.

فيما لم تشارك بعض فصائل منظمة التحرير، كما لم تشارك حركة حماس بشكل مباشر بصفة حزبية واضحة بل شاركت من خلال الاندماج مع قوى مجتمعية بصفة مستقلين أو تآلف مع قوى سياسية كأفراد مستقلين.
وحظيت القوى السياسية فقط 29% من اجمالي عدد الأعضاء، مقابل حضور كبير للمستقلين بنسبة 71% من إجمالي عدد الاعضاء.
وبلغ عدد المرشحين (6053) تنافسوا على (3001) مقعد من (735) قائمة، حيث ترشحت القوى السياسية بنسبة 33.4% والمستقلين بنسبة 66.6% من اجمالي عدد المرشحين، وقد فازت الفصائل والقوى السياسية فقط في (40) هيئة محلية ضمن التنافس الانتخابي مقابل (113) هيئة محلية فازت بها القوائم المستقلة.
وحصلت الفصائل والقوى السياسية على (433) عضواً بنسبة 29% مقابل 71% من الأعضاء المستقلين.

وبشكل عام فان نتيجة الترشح والتنافس السياسي في العملية الانتخابية شهدت نسباً مرتفعة للقوى والكتل المستقلة، مقابل نسب متدنية للقوى والفصائل السياسية.

ورصد التقرير الفئات العمرية للمرشحين لكلا الجنسين بهدف التعرف على أعداد ونسب المرشحين وفقاً للعمر، والفئات الأكثر والأقل ترشحاً، اضافة الى رصد ترتيب الشباب من كلا الجنسين في القوائم الانتخابية، حيث تم تقسيم المرشحين الى ثلاثة فئات عمرية رئيسية الأولى (25–35)، والفئة الثانية (36–45) والثالثة الفئة العمرية من 45 سنة فأكثر، حيث وصل عدد المرشحين (6053)، وبتحليل البيانات العمرية تبين أن المرشحين الشباب ضمن الفئة العمرية الأولى يمثلون (1977) مرشحاً وبنسبة 32.7% ويشمل ذلك كلا الجنسين مع انخفاض نسبة وعدد المرشحات في الفئة الشبابية مقارنة مع المرشحين الذكور، فيما الفئة الثانية وهي متوسطة العمر تشتمل على (1679) مرشحاً من كلا الجنسين وبنسبة 27.7%، أما الفئة الثالثة من 45 سنة فأكثر تعتبر الأكبر من حيث عدد المرشحين من كلا الجنسين بإجمالي (2397) وبنسبة 39.6%.

ولوحظ خلال تحليل البيانات انخفاض نسبة تمثيل النساء ومشاركتها من الفئات الشبابية في العملية الانتخابية، مقابل ارتفاع كبير لحوالي ثلاثة أرباع المشاركين الذكور من الفئة الشبابية.

ورصد التقرير **الفئات العمرية** للأعضاء **الفائزين** وعددهم (3001) عضو وعضوة، حيث مثلت الفئة الشبابية (25–35) سنة 21.7%، أما الفئة المتوسطة (36–45) سنة فقد بلغت نسبة الفائزين فيها من كلا الجنسين 27.4%، أما الفئة الثالثة من (46–55) فشملت ما نسبته 26.6%، مع ملاحظة انخفاض عدد الفائزات الاناث ضمن الفئة العمرية الثانية عن الذكور بشكل لافت، مع ضرورة الأخذ بعين الاعتبار الكوتا النسائية وترتيبها على القوائم والذي له أثر كبير في النتيجة والترتيب.
وبرصد الفئة الرابعة للأعضاء الفائزين والتي تشمل الاعضاء الاكبر سناً من 56 عام فأكثر، شملت ما نسبته 22.3%، من الفئات الثلاث السابقة ونسبها، واجمالي عدد الفائزين 3001 عضواً.

مع ضرورة التنويه الى أن بيانات التحليل للفائزين يشمل 98% من النتائج حسب بيانات لجنة الانتخابات

وخلال رصد ترتيب العضوات الفائزات حسب المركز في المجلس المنتخب، تم تقسيم المراكز الى ثلاثة فئات وهي: المراكز الاولى (1-3)، المراكز الثانية (4-9)، والمراكز الاخيرة (10-11).
وتبين أن المراكز الثلاث الأولى تشمل فقط (54) عضوات نساء مقابل (942) عضو ذكر، أما المراكز الثانية (4-9) تشمل أغلب النساء العضوات بعدد (333) عضوة، أما المراكز الثالثة وتشمل نهاية الترتيب (10-11) جاء ترتيب النساء بعدد (266) عضوة.
وبشكل إجمالي فإن غالبية ترتيب العضوات النساء جاءت وفقاً لترتيب العضوات في المجالس القروية ضمن المراكز المتوسطة والأخيرة من ترتيب (4-11).

وشمل التقرير تحليلاً لوضع المرأة والكوتا النسائية في الانتخابات، حيث تبين أن الكوتا الاجمالية بلغت 21.8% في الانتخاب والتزكية وهي تزيد بواقع 1.8% بعدد فارق (54) عضوة وذلك عن معدل نسبة الكوتا حيث حققت النساء عدد يصل الى (653) عضوة في مجالس الهيئات المحلية، وحصلت المرأة على كوتة في مرحلة الانتخاب بنسبة 20.5% بعدد (308) عضوة، أما التزكية فوصلت نسبة الكوتا 23% بعدد (345) عضوة.
كما تطرق التقرير الى تحليل الكوتا في الترشح حيث بلغ عدد المرشحات 1515 بنسبة 25.6% من إجمالي عدد المرشحين (6053) مرشحاً.

ورصد التقرير خطاب الكراهية خلال العملية الانتخابية وكان من الضروري تحديد طبيعة وتعريف الخطاب لرصده ومتابعته، حيث تم اعتماد تعريف خطاب الكراهية على أنه أي تصريح أو اعلان يمس الناخبين أو المرشحين مبني على أساس الكراهية للجنس أو الدين أو العرق. وبناءً على ذلك اعتبر نشر دعايات انتخابية وبوسترات للأعضاء جزء من خطاب كراهية استهداف المرأة الفلسطينية المرشحة والذي فسر على أنه قيود وضغوط مجتمعية، وعلى اثره أصدرت لجنة الانتخابات بياناً صحفياً أكدت فيه على ضرورة احترام وثيقة حقوق المرأة في الانتخابات وثيقة الشرف الانتخابي.

وخرج التقرير بمجموعة من التوصيات التي تهدف إلى تعزيز العملية الانتخابية المحلية، وتمكين الفئات الشبابية من كلا الجنسين في المشاركة في الانتخابات المحلية وتعزيز مكانة ودور المرأة في الانتخابات.

وأوصى التقرير بضرورة إعداد خطة متوسطة المدى تنفذ قبل الانتخابات المحلية القادمة تشمل مكونات العملية الانتخابية من الترشح، وتمكين الفئات العمرية الشبابية و المرأة من المشاركة في الانتخابات ترشحاً وانتخاباً، لرفع ترتيب مراكز الشباب والمرأة في المجالس المنتخبة.

كما أوصى التقرير بضرورة العمل على خفض سن الترشح، وخفض نسبة تشكيل القوائم إلى الثلث، وتخفيض أو إلغاء تأمينات الانتخابات، وإعادة ترتيب مراكز النساء في قوائم الترشيح لتصبح من كل ثلاثة مراكز في القائمة مما سيرفع تلقائياً عدد النساء المرشحات والفائزات.

وأوصى التقرير بالعمل مع القوى الوطنية بشكل وثيق لتمرير واعتماد التوصيات، والعمل في نفس الوقت مع القوى والمكونات الاجتماعية لدورها المؤثر في الانتخابات من خلال حملات التوعية والمشاركة.

ونظراً لأهمية تمرير واعتماد التوصيات فإنه تم التوصية بتشكيل مجموعات ضغط من القوى السياسية والمؤسسات المدنية والشباب والمؤسسات النسوية للعمل بشكل جماعي لإدخال تعديلات على قانون الانتخابات لتعزيز نسب المشاركة.

منهجية التقرير:

ركزت منهجية اعداد التقرير على جمع البيانات وتحليلها واستخدام البيانات الموثوقة والمعتمدة الصادرة من لجنة الانتخابات المركزية، حيث تم مخاطبة لجنة الانتخابات بذلك، والاعتماد ايضاً على البيانات والمعلومات الرسمية المنشورة على الموقع الإلكتروني، وقد تم الاعتماد على معلومات اللجنة فقط لضمان دقة البيانات.

عمل التقرير على تحليل البيانات الصادرة من لجنة الانتخابات ومنها الفئات العمرية، والنوع الاجتماعي المرشحين والفائزين، والفئات العمرية للشباب والنساء، وتحليل الترتيب للأعضاء الشباب والنساء المرشحين/ات والفائزين/ات ضمن المراكز الثلاث الاولى.

تم تقسيم الفئات العمرية الى: الاقل من 35 عاماً، والفئة الثانية من (36-45) عاماً، ثم الفئة الثالثة من 45 عاماً فأكثر، وذلك للوصول للفئات الشبابية.

كما عمل التقرير على تقسيم ترتيب الأعضاء الفائزين من كلا الجنسين وفقاً لفئات عددية من (1-3)، (4-9)، (10-11)، وذلك بهدف التوصل الى ترتيب الاعضاء من كلا الجنسين في القوائم المرشحة والمجالس المنتخبة.
واستند التقرير على البيانات الصادرة عن لجنة الانتخابات في احتساب نسبة وتوزيع الكوتا النسائية واستخراج فرق الكوتة وفقاً لما ورد في القانون، وتحليل الكوتا في القوائم المرشحة والمجالس الفائزة والبلديات والمجالس القروية والمجالس الأقل من 1000 نسمة.

وعمل التقرير على تحليل التمثيل السياسي استناداً الى بيانات الترشح والنتائج الصادرة عن لجنة الانتخابات ومقارنة البيان الصحفي النهائي، وذلك بهدف معرفة التمثيل النهائي وتمثيل كل فصيل سياسي في الانتخابات.

وقد تم أيضاً رصد خطاب الكراهية حيث تم تحديد التعريف المعتمد من قبل الأمم المتحدة لتحديد مكونات ومعنى الخطاب، ورصد استخدامه في الانتخابات.

وعمل التقرير على تقديم عدة توصيات بناءً على معطيات ونتائج التقرير مرتبطة بشكل مباشر بالمكونات المستهدفة التي تم بحثها وتحليلها.

الفصل الأول
حول الانتخابات المحلية المرحلة الاولى

1. قرار إجراء الانتخابات المحلية

أولاً: أصدر مجلس الوزراء الفلسطيني عدة قرارات بشأن الانتخابات المحلية منذ مطلع العام 2021، منها تأجيل إجراء الانتخابات لمدة 6 أشهر، وقرارات تتعلق بتسيير أعمال المجالس المحلية، وجاءت قرارات مجلس الوزراء في غضون 6 أشهر بإجراء الانتخابات المحلية كالتالي:

1. قرار تأجيل إجراء الانتخابات المحلية لمدة 6 أشهر رقم (15/94/18) صدر بتاريخ 01/02/2021، وتحديد موعد اجرائها في 13/11/2021، وتكليف وزير الحكم المحلي باتخاذ جميع الإجراءات اللازمة وفق الأصول. ويرجع سبب تأجيل الانتخابات المحلية تزامنها مع الانتخابات التشريعية في حينه في شهر أيار، ومن الجدير بالذكر أن الدورة الانتخابية انتهت في 13 أيار 2021 وكان من المفترض إجراؤها في نفس التاريخ إلا أن المرسوم الرئاسي حدد إجراء الانتخابات التشريعية في 21 أيار، حيث يعتبر تزامن الانتخابات المحلية والتشريعية قد يرهق أو يربك أو يعطل العملية الانتخابية.

2. قرار مجلس الوزراء بتاريخ 10/5/2021 رقم (6/108/18) والمتعلق باستمرار أعمال مجالس الهيئات المحلية واعتبار عملها امتداداً للدورة الحالية (الانتخابية) وذلك الى حين اجراء الانتخابات. ويعتبر هذا القرار مخالف بشكل صريح لقانون انتخاب مجالس الهيئات المحلية رقم "10" لعام 2005 وتعديلاته، مما يعني استمرار الدورة الانتخابية لأكثر من أربع سنوات واحتفاظ المجلس بصفة المنتخب خلافاً لما ورد في القانون، وما ورد بالخصوص في المادة (4) بند رقم (3) والتي حددت مدة ولاية المجالس المحلية أربع سنوات من تاريخ إجراء الانتخابات.

3. أصدر مجلس الوزراء بتاريخ 21/6/2021 في جلسته رقم (114)، قراراً بحل جميع مجالس الهيئات المحلية واعتبارها لجان تسيير أعمال حتى اجراء الانتخابات المحلية وذلك تحت إشراف وزارة الحكم المحلي. (شمل القرار كافة المجالس المحلية البلدية والقروية و مجالس الهيئات المحلية التي انتهت ولايتها القانونية وفترتها الانتخابية في 13 أيار 2021، علماً انه جرى عقد انتخابات تكميلية في سنة 2019 أجريت في (13) مجلساً بلدياً وقروياً وهي لم تنهي فترتها الانتخابية الأربع سنوات، وحكما كان يجب عدم إدراجها في الانتخابات الحالية سواء الاولى او الثانية كونه تبقى لها اكثر من سنة في دورتها الانتخابية.

ثانياً: أجريت الانتخابات المحلية المرحلة الاولى وفقاً لقرار مجلس الوزراء رقم (16/123/18) الصادر بتاريخ 6 أيلول 2021، وذلك بإجرائها في (387) هيئة محلية في الضفة الغربية وقطاع غزة، بما يشمل المجالس القروية والبلديات المصنفة (ج).

وحدد القرار إجراء الانتخابات على مرحلتين هما:

1. **المرحلة الأولى:** يوم السبت الموافق 11/12/2021 وتشمل البلديات المصنفة (ج) والمجالس القروية.
2. **المرحلة الثانية:** تشمل البلديات من تصنيف (أ، ب) على أن يحدد تاريخ إجرائها لاحقاً بقرار يصدر عن مجلس الوزراء، وعلى أن لا يتجاوز موعد إجرائها الربع الأول من سنة 2022.

فسر القرار بإجراء الانتخابات المحلية الى مرحلتين تحقيقاً للمصلحة العامة وذلك استناداً الى المادة رقم (4) من قانون انتخاب مجالس الهيئات المحلية رقم (10) لعام 2005 وتعديلاته، حيث عدلت المادة رقم (4) بموجب أحكام القرار بقانون رقم (8) لعام 2012 والتي منحت مجلس الوزراء الحق في اجراء الانتخابات المحلية في حال التعذر بإجرائها مرة واحدة، ووفقاً لتصريح رئيس الوزراء د. محمد اشتيه في جلسة مجلس الوزراء رقم (126) بتاريخ 28 أيلول 2021 بشأن تقسيم اجراء الانتخابات والاشارة الى ان ذلك منسجماً مع القانون ذو العلاقة بالشأن الانتخابي.

ولم يحدد مجلس الوزراء في قراره أو في أي اعلان صادر عنه أسباب العذر الذي استند إليه في قراره أو حتى تقديم تفسير الى ماهية المصلحة العامة التي استند عليها القرار، علماً أن الفقرة رقم (1) من المادة (4) من القانون المذكور تنص على اجراء الانتخابات في جميع مجالس الهيئات المحلية في يوم واحد كل أربع سنوات.

ثالثاً: تأجيل انتخابات (11) بلدية في قطاع غزة ضمن تصنيف (ج) الى المرحلة الثانية المزمع عقدها في 26 آذار 2022، وفقاً لقرار مجلس الوزراء بتاريخ 27/9/2021 المرفق بالتقرير، وذلك على ضوء موقف حركة حماس برفض إجراء الانتخابات البلدية في قطاع غزة، فقد قرر مجلس الوزراء إرجاء انتخابات (11) بلدية للمرحلة الثانية أملاً في اتاحة الفرصة لمزيد من الحوار للتوصل لاتفاق حول إجرائها في قطاع غزة.

2. الإطار القانوني للانتخابات المحلية والنظام الانتخابي:

يطبق قانون انتخاب الهيئات المحلية الفلسطينية لعام رقم (10) لسنة 2005 وتعديلاته، ويستخدم نظام التمثيل النسبي الكامل على مستوى الدائرة الانتخابية بالقائمة المغلقة مما يعني ترتيب الاسماء بشكل تصاعدي ويستخدم نظام سانت لوجو في احتساب وفرز الأصوات، يتم اقتراع القائمة فقط ولا تظهر أسماء المرشحين على قوائم الاقتراع، وتستخدم الكوتا النسائية بنسبة 20% في الترشح والنتيجة، ونسبة حسم بنسبة 8% من الأصوات الصحيحة، وتعتبر كل هيئة محلية دائرة انتخابية يحدد عدد أعضاء مجلسها بقرار من وزارة الحكم المحلي.

3. الهيئات المحلية التي ستجرى فيها الانتخابات:

أجريت الانتخابات المحلية المرحلة الاولى في (154) هيئة محلية في الضفة الغربية شكلت ما نسبته 41% من إجمالي عدد الهيئات المحلية في الانتخابات، فيما لم تجرى الانتخابات في الهيئات المحلية في قطاع غزة التي شملها قرار مجلس الوزراء حيث تم تأجيلها للمرحلة الثانية، وأجريت الانتخابات ضمن التنافس الانتخابي (64) مجلس بلدي (90) مجلس قروي، وذلك بإجمالي (405) آلاف مواطن يحق لهم المشاركة في الانتخابات ومسجلين في سجل الناخبين من (771) ألف ناخب ضمن المرحلة الأولى، حيث شارك فعلياً ما نسبته 66% في الإنتخابات بتاريخ 11/12 /2021، حيث تم التنافس على (1514) عضو مجلس بلدي وقروي –فيما لم تشارك بلدية جبع في الانتخابات نتيجة أحداث مؤسفة شهدتها البلدة قبل أيام من يوم الانتخاب–، ليصبح إجمالي عدد الأعضاء ضمن التنافس (1503) عضو، فيما ترشحت (573) قائمة انتخابية شملت قوائم سياسية ومستقلة.

وضمن التزكية وهي الهيئات المحلية التي ترشحت فيها قائمة واحدة فقط وفازت في الانتخابات تلقائياً بلغ عددها (162) هيئة محلية منها (20) بلدية و (142) مجلس قروي، وشملت حوالي (230) ألف ناخب بنسبة 30% من عدد إجمالي الناخبين بنسبة 43% من عدد الهيئات المحلية في المرحلة الأولى، وتشمل التزكية (1498) عضوا في الهيئات المحلية.

ولم تجرى الانتخابات نهائياً في (60) تجمع سكاني سواء بنظام التنافس او التزكية. لتشكل ما نسبته حوالي 16% من إجمالي عدد الهيئات المحلية في الانتخابات، حيث لم يقدم (47) تجمع سكاني أية قائمة ترشح وأضيف اليها (13) تجمعاً سكانياً رفضت قوائمها المرشحة اما لعدم إكتمالها أو لانسحاب قوائم منافسة، وتشمل هذه الهيئات المحلية (554) عضو، بإجمالي عدد ناخبين (65) ألف ناخب مسجل.

4. حول القوائم المرشحة في الانتخابات المحلية المرحلة الاولى:

ترشحت (745) قائمة انتخابية خلال الانتخابات المحلية المرحلة الأولى، منها (573) قائمة انتخابية ضمن التنافس الانتخابي حيث خاضت الانتخابات في 11 ديسمبر كانون أول 2021، منها (246) قائمة سياسية مثلت قوى وطنية وسياسية شكلت ما نسبته 33.4% من إجمالي عدد القوائم، فيما ترشحت الكتل المستقلة في (489) "دون بلدة جبع" وذلك بنسبة 66.6% من اجمالي قوائم الترشيح. وجدير بالذكر أن يؤخذ بعين الاعتبار عند احتساب إجمالي القوائم خصم (10) قائمة رفضت بعد انتهاء فترة الترشح والطعن والاستئناف، ليصبح العدد (735) قائمة.

وبالتزكية ترشحت (162) قائمة انتخابية.

وشملت الانتخابات المحلية بشقيها التنافس والتزكية (3001) عضو منتخب حيث وصل عدد المترشحين الإجمالي الى حوالي (6053) مرشح، منها (4800) مرشح في مرحلة التنافس الانتخابي.

ويبلغ عدد السكان في جميع الهيئات المحلية التي شملت في الانتخابات وعددها (376) هيئة محلية منها (91) بلدية، (285) مجلس قروي (1,223) مليون وثلاث مائة الف وثلاث وعشرون نسمة، منهم (771) ألف ناخب

مسجل له حق الاقتراع والمشاركة. فيما وصلت لأول مرة نسبة الإقبال "المشاركة" في الانتخابات الى 66% بعدد (286) ألف ناخب.

الفصل الثاني: التمثيل السياسي والمجتمعي
في الانتخابات المحلية المرحلة الأولى 2021

أولا: حول مشاركة الفصائل في الانتخابات

1. نسبة وعدد المشاركة السياسية في الانتخابات

ترشحت القوى الوطنية التنظيمية في الانتخابات المحلية وفقاً لبيانات لجنة الانتخابات المركزية في (246) قائمة حزبية شكلت ما نسبته 33.4٪ من إجمالي عدد القوائم المرشحة في الانتخابات، يشمل هذا العدد القوائم التي سجلت وشاركت في الانتخابات بالتزكية، وذلك مقابل القوائم المستقلة والتي ترشحت في (489) قائمة شكلت ما نسبته 66.6٪ من إجمالي المرشحة.

2. فصائل وطنية لم تشارك في الانتخابات

لم تشارك عدة قوى وطنية فصائلية من فصائل منظمة التحرير الفلسطينية رغم تمثيلها في اللجنة التنفيذية والمجلس الوطني والمركزية منها جبهة التحرير العربية، جبهة التحرير الفلسطينية، الاتحاد الديمقراطي فدا، الجبهة الشعبية القيادة العامة، الصاعقة، حيث غابت عن الانتخابات المحلية بشكل كامل.

3. مشاركة حركة حماس والجهاد الاسلامي في الانتخابات المحلية

حركة حماس شاركت في الانتخابات المحلية، بعد إعلان حركة حماس في قطاع غزة السماح لأعضائها المشاركة في الانتخابات المحلية، وفتح الباب لمشاركة أعضاء ومؤيدي حركة حماس، إلا أنها شاركت ضمن عدة سيناريوهات منها المشاركة ضمن القوائم المستقلة مثل قوائمها في قبلان ونعلين وصرة، والسيناريو الآخر من خلال التآلف مع قوائم مستقلة ومجتمعية أو مع تحالفات مثل بدو وأبو ديس، ويغلب على هذا السيناريو مشاركة أعضاء من حماس كأفراد أكثر منه كقوة سياسية وحزبية.

لم تترشح حركة حماس بصفة سياسية في الانتخابات رغم مشاركتها في الانتخابات المحلية فلم تشارك بشكل واضح ضمن القوائم ولم تظهر صفتها الانتخابية في الترشح.

حركة الجهاد الإسلامي لم يظهر حضورها في الانتخابات المحلية لا ترشحاً ولا انتخاباً.

4. الائتلاف والتحالفات السياسية

ترشحت عدة قوى سياسية يسارية ووطنية ومجتمعية تحت مظلة تحالف أو وفاق وطني ومنها اليسار الموحد، تحالف فتح والديمقراطية، تحالفات مجتمعية وسياسية، تحالفات حماس والجبهة الشعبية، وقد وصل عدد التحالفات السياسية (28) تحالف فقط.

ثانيا: التمثيل السياسي الإجمالي حسب قوائم الترشح

1. القوى السياسية المشاركة في الانتخابات المحلية

شاركت (7) قوى وطنية ضمن الانتخابات المحلية ووصل عدد القوائم الى (246) والكشف التالي يبين القوى الوطنية وتوزيعها، حيث تعتبر حركة فتح أكبر فصيل سياسي مشارك في العملية الانتخابية بعدد (187) قائمة وتمثل 25.4٪ من المشاركة السياسية ويشمل ذلك قوائمها في الانتخابات والتزكية حيث ترشحت في (111) قائمة في التزكية و (76) قائمة ضمن التنافس الانتخابي.

ويليها في المرتبة الثانية قوائم التحالف بعدد (28) قائمة (وهو تحالف يساري وطني ومجتمعي متنوع القوى) وبنسبة 3.8% من المشاركة السياسية.

ثم في المرتبة الثالثة الجبهة الديمقراطية بعدد (18) قائمة بنسبة 2.4٪، وفي المرتبة الرابعة تتشارك قوى (الشعبية، والمبادرة، والنضال الشعبي، وحزب الشعب) في اجمالي عدد قوائم (13) قائمة بنسبة 1.8٪، والتي شاركت بعدد قليل جداً.

والكشف التالي يبين القوى السياسية وعدد قوائمها المرشحة

الفصيل	عدد القوائم	النسبة المئوية
حركة فتح	**187**	25.4٪
الجبهة الديمقراطية	**18**	2.4٪
الجبهه الشعبية	**5**	
المبادرة الوطنية	**1**	
النضال الشعبي	**4**	
حزب الشعب	**3**	1.8%
الائتلاف والتحالفات السياسية	**28**	3.8%
الإجمالي	**246**	**%33.4**

وشاركت القوى الوطنية السياسية في الانتخابات على المستوى العام بنسبة **33.4%** من إجمالي قوائم الترشح مقابل **66.6%** للقوائم المستقلة.

2. عدد الأعضاء المرشحين للقوائم السياسية في الانتخابات:

رشحت القوى السياسية إجمالي (2430) عضو ضمن مرحلة التنافس الانتخابي والتزكية من إجمالي عدد مرشحي (6053) مرشح حيث بلغ نسبة ترشح أعضاء القوى السياسية 40%.

وضمن مرحلة التنافس الانتخابي ترشح (4480) مرشحاً، حيث رشحت كافة القوى السياسية (946) عضواً بنسبة 21% مقابل (3534) للقوائم المستقلة بنسبة 79% من إجمالي المرشحين في التنافس الانتخابي.

ملاحظة تم تقريب وضبط النسب العشرية

ثالثاً: التمثيل السياسي ضمن التنافس الانتخابي

يعرض هذا التحليل نتائج التمثيل السياسي في الانتخابات الفعلية "التنافس السياسي" والتي لا تشمل التزكية، حيث تبين من تحليل نتائج الانتخابات مايلي:

- تنافست كافة القوى الوطنية في (104) قائمة في هيئة محلية من (153) أجريت فيها الانتخابات، وبنسبة 66.6%، حيث لم تشارك القوى السياسية في مرحلة التنافس الانتخابي في كافة الهيئات المحلية، فازت القوى السياسية فقط في (40) هيئة محلية فقط بأغلبية الأعضاء، حيث فازت حركة فتح في (33) هيئة محلية والجبهة الديمقراطية في (3) هيئات محلية، والتحالف في (4) هيئات فقط، وتمثل هذه النتيجة ما نسبته 26٪ من إجمالي الفوز بالقوائم مقابل القوائم المستقلة التي حصلت على 74٪ من نتيجة الفوز، بإجمالي (193) عضواً.
- حصلت حركة فتح والديمقراطية وقوائم الائتلاف على (193) عضواً فازوا بالأغلبية، وكافة القوى السياسية فازت (240) عضو في جميع الهيئات المحلية التي لم تحقق فيها أغلبية الأعضاء.
- حصلت الفصائل والقوى السياسية على (433) عضوا بنسبة 29٪ من إجمالي الاعضاء الفائزين (1503) بينما حصلت القوى المستقلة المجتمعية على 71٪ بإجمالي عدد أعضاء (1070) عضواً. كما هو موضح في الجدول ادناه.

الجدول يوضح فوز القوائم السياسية بالاعضاء وبالهيئات المحلية

الصفة	عدد الاعضاء	عدد الهيئات المحلية الفائزة فيها	النسبة المئوية للفوز بالأعضاء	نسبة الفوز بالهيئات المحلية
القوى السياسية	433	40	29٪	26٪
المستقلين	1070	113	71٪	74٪

الجدول يبين عدد الهيئات والأعضاء التي فازت بها القوى السياسية في الانتخابات

الفصيل	عدد هيئات الفوز	عدد أعضاء الفوز بالأغلبية	عدد أعضاء الفوز بأقل من الأغلبية	الاجمالي
حركة فتح	33	156	180	336
الجبهة الديمقراطية	3	15	26	41
الائتلاف	4	22	9	31
حزب الشعب			9	9
الجبهة الشعبية			9	9
المبادرة الوطنية			1	1
النضال الشعبي			6	6
الإجمالي	40	193	240	433

وتبين من تحليل النتائج النهائية بما يشمل الانتخاب تمثيل القوى السياسية كان بأقل مستوى من حيث الاعضاء الفائزون أو من حيث الهيئات المحلية التي فازت بها، وقد اعتمدت مثلا حركة فتح على الانتخاب بالتزكية وهو لا يعتبر مؤشر أو نظام يمكن الاعتماد عليه في قياس مكانة ووضع التمثيل السياسي.

الفصل الثالث: الفئات العمرية الفائزين والمرشحين في الانتخابات

أولاً: الفئات العمرية للمرشحين

يظهر تحليل نتائج الترشح وفقاً للفئات العمرية والنوع الاجتماعي أنه قد ترشح للانتخابات المحلية (6053) مرشحاً من كلا الجنسين، حيث بلغ عدد المرشحين الذكور (4502) مرشحاً بنسبة 74.4% من إجمالي المرشحين وهي تمثل ثلاثة أرباع عدد المرشحين، فيما بلغ عدد المرشحات الاناث (1551) مرشحة تمثل ما نسبته 25.6% من إجمالي عدد المرشحين.

وتدل نتائج التحليل أن نسبة وعدد مشاركة النساء ما زالت لا تبتعد كثيراً عن الكوتة النسائية المحددة في القانون، حيث وصلت نسبة الكوتا في الانتخابات الحالية الى 21.8%.

كما أن مشاركة النساء ضمن الفئة العمرية الشبابية تمثل الحد الأدنى وجاءت بنسبة 25.6٪ وهذا انعكس بشكل مباشر على نسبة وعدد الكوتا وترتيب المرشحات الفائزات بنتائج الانتخابات.

وما زالت الفئات العمرية للمرشحين الذكور تستحوذ على الاغلبية الساحقة بما يمثل ما نسبته 74.4% على مقاعد الترشح ومما انعكس ذلك على ترتيب الأعضاء المتقدم للمرشحين وارتفاع نسبة تمثيلهم في المجالس المنتخبة فهي بنسبة حوالي 78.2%.

تظهر البيانات المتعلقة بالمرشحين أن عدد الفئة الشبابية ما بين عمر (25–35) سنة تبلغ (1977) مرشحاً وهي تمثل نسبة 32.7% من إجمالي المرشحين في نفس الفئة، منهم مرشحات اناث (520) بنسبة 25.6% من نفس الفئة، فيما المرشحين الشباب الذكور من نفس الفئة تبلغ (1475) مرشحاً بنسبة 74.4% من إجمالي عدد المرشحين في الفئة.

ويبين تحليل البيانات انخفاض نسبة تمثيل النساء ومشاركتها من الفئات الشبابية في العملية الانتخابية، مقابل ارتفاع كبير لحوالي ثلاثة أرباع المشاركين الذكور من الفئة الشبابية.

وضمن الفئة العمرية المتوسطة ما بين (36–45) سنة فإن عدد المرشحين (1679) مرشحاً بنسبة 27.7%، تمثل النساء المرشحات (484) مرشحة بنسبة 28.8% من المرشحين من نفس الفئة، فيما يمثل المرشحين الذكور (1195) مرشحاً بنسبة 71.2% من إجمالي المرشحين في نفس الفئة.

وضمن الفئة العمرية المتقدمة 45 سنة فاكثر فان عدد المرشحين يبلغ (2397) مرشحاً من كلا الجنسين وتمثل النسبة الاعلى من المرشحين بنسبة 39.6% من إجمالي المرشحين وتعتبر هذه الفئة الاكبر من بين الفئات

العمرية، وتمثل النساء المرشحات فيها (574) مرشحة بنسبة 22.8% فقط ، فيما يمثل المرشحين الذكور (1850) مرشحاً بنسبة 77.2%.

ملاحظة تم تقريب الأعشار لأقرب رقم صحيح

الجدول يوضع أعداد المرشحين والنسب المئوية وفقاً للفئات العمرية

الفئات العمرية للمرشحين	35-25	36- 45	45 فأكثر	الإجمالي	النسبة المئوية
ذكور	1457	1195	1850	4502	74.4%
نساء	520	484	547	1551	25.6%
الإجمالي	**1977**	**1679**	**2397**	**6053**	**%100**

تم تقريب الاعشار في النسب الاجمالية

ثانياً: الفئات العمرية للأعضاء للفائزين في الانتخابات

انتخب خلال المرحلة الأولى لانتخابات الهيئات المحلية (3001) عضواً في (316) هيئة محلية، منهم (2348) عضو يشكلون ما نسبته 78.2٪ من إجمالي عدد الأعضاء، وتشكل العضوات (654) عضوة وبنسبة 21.8% من إجمالي عدد الأعضاء الفائزين.

وتبين من تحليل الفئات العمرية للفائزين ما يلي:

الفائزين حسب الفئات العمرية:

1. **الفئة العمرية ما بين (25-35) سنة**

توصف هذه الفئة العمرية بالشبابية وهي الأقل عمراً ، وتبدأ من سن الترشح 25 وحتى 35 عام، حققت الفئة الشبابية عدد أعضاء (651) عضواً بنسبة 21.7% وهي تمثل خمس الأعضاء المنتخبين.

2. **الفئة العمرية ما بين (36-45) سنة**

حققت هذه الفئة (822) عضواً بنسبة 27.4٪ من إجمالي عدد الاعضاء، وتعتبر الفئة الأكبر بعدد الأعضاء، وعملياً فان هذه الفئة تعتبر مشتركة ما بين الفئة الشبابية الفئة الشبابية متوسطة العمر.

3. **الفئة العمرية ما بين (46-55) سنة**

حصلت هذه الفئة على (798) عضواً وبنسبة 26.6٪ من إجمالي عدد الأعضاء الفائزين.

4. الفئة العمرية من 56 سنة فأكثر

تعتبر هذه الفئة من فئة الاعضاء الاكبر سناً أو متقدمي السن، حققت هذه الفئة (669) عضواً بنسبة 22.3٪.

وبناءً على النتائج أعلاه يمكن استنتاج أن الفئة العمرية الشبابية "مبكرة العمر" ضمن الفئة الأولى (25–35) عام ما زال تمثيلها قليل مقارنة مع باقي الفئات، وحققت الفئة الثانية "المتوسطة في العمر" (36– 45) عام نسبة متقدمة نسبياً بإجمالي عدد أعضاء (1473) عضواً يشمل الاعضاء الذكور والنساء.

وتمثل الفئات العمرية متقدمة العمر(46–55) عام و (56 عام فأكثر) 51٪ من إجمالي الاعضاء بعدد إجمالي (1528) عضواً يشمل الذكور والإناث.

تبين هذه النتائج ضرورة العمل على الفئات الشبابية "مبكرة العمر" (25–35) سنة لرفع نسبة وعدد المشاركة سواء بالترشح أو الانتخاب.

مع ضرورة الأخذ بعين الاعتبار أن تمثيل المرأة في الانتخابات المحلية يعادل فقط (653) عضوة وبنسبة 21.8٪ فقط.

جدول توزيع الفئات العمرية للفائزين

الفئة العمرية	عدد الفائزين	النسبة المئوية
25–35 عام	651	21.7%
36–45 عام	822	27.4%
46–55 عام	798	26.6%
56 عام فأكثر	669	22.3%

تشمل هذه البيانات 98% من النتائج حسب بيانات لجنة الانتخابات

الفصل الرابع: ترتيب الأعضاء الفائزين
في المجالس المنتخبة

يرصد في هذا القسم ترتيب عدد ونسب الأعضاء الفائزون من كلا الجنسين على قوائم المجالس المنتخبة وفقاً للترتيب المستخدم وتقسيمه إلى ثلاثة فئات وهي:

الفئة الأولى: الأعضاء في المراكز الثلاث الأولى من (1-3)
الفئة الثانية: الأعضاء في المراكز من (4-9)
الفئة الثالثة: الأعضاء في المراكز الأخيرة من (10-11)

يهدف تحليل الترتيب التعرف على مراكز النساء العضوات مقابل الأعضاء الذكور وقدرة الكوتا على تحسين مواقع وترتيب النساء.

تبين من تحليل نتائج الانتخابات للأعضاء الفائزين وفق ترتيبهم في المجلس المنتخب ما يلي:

1. الفئة الاولى من (1-3): وهي الفئة التي تشمل ترتيب الأعضاء في المراكز الأولى وتشمل (942) عضواً من كلا الجنسين، وتبين أن (6) نساء عضوات ضمن المراكز الثلاث الاولى بنسبة 002% (اثنين في الالف) وهي نسبة قليلة جداً، مقابل (942) عضواً بنسبة 31%.
2. الفئة الثانية من (4-9) أعضاء: وهي تشمل غالبية الأعضاء الذكور والإناث حيث تشمل (1580) عضواً، حققت النساء ترتيب بعدد (333)، وبنسبة 11% فقط، مقابل (1247) عضواً من الذكور بنسبة 41%.
3. الفئة الثالثة والأخيرة وهي تشمل ترتيب الأعضاء من (10-11): وهي خاصة فقط بالمجالس البلدية وتضم (473) عضواً، حيث حصلت النساء فيها على ترتيب بإجمالي (266) عضوة في المراكز الأخيرة في المجلس وذلك بنسبة 9%، مقابل ترتيب للأعضاء الذكور بعدد (207) عضواً وبنسبة 7%.

وبين التحليل أن النساء العضوات وفقاً للترتيب المستخدم في المجالس المحلية يعادل 21% يشمل الترتيب (1-11)، وهي نسبة تعادل ايضاً الكوتة النسائية في الانتخابات. كما وبين التحليل أن غالبية ترتيب النساء الفائزات على قوائم المجالس المنتخبة يقع في الفئة الثانية بعدد (333) عضوة، في المجالس البلدية بأغلبية تزيد عن 56% في الترتيب الأخير بين المواقع (10، 11). اضافة الى أن الترتيب المستخدم في الكوتة وعلى قوائم الترشح هو السبب الرئيسي في ترتيب المرأة في القوائم المنتخبة.

الجدول التالي يبين أعداد توزيع ترتيب الاعضاء من كلا الجنسين في المجالس المنتخبة

	3-1	9-4	11-10	
ذكور	942	1247	207	**2396**
نساء	54	333	266	**653**
إجمالي	948	1580	473	**3001**

الجدول يبين نسب ترتيب الأعضاء من كلا الجنسين على قوائم المجالس المنتخبة من اجمالي الاعضاء الفائزين

نسبة ترتيب النساء والذكور	3-1	9-4	11-10	النسبة المئوية
الأعضاء الذكور	%31.4	%41.6	%6.9	**%80**
العضوات النساء	%002	%11.1	%8.8	**%20**

ملاحظة تم تقريب الأعشار الى أقرب رقم صحيح

الفصل الخامس: المرأة والكوتا النسائية في الانتخابات

أولاً: الكوتا النسائية في الانتخابات

ثانياً: نسبة الكوتا المتحققة وعدد العضوات الفائزات

ثالثاً: وضع المرأة في مرحلة الترشح في الانتخابات المحلية

رابعاً: ترتيب النساء العضوات في المجالس المنتخبة

1. نسبة الكوتا المتحققة وعدد النساء الفائزات
2. وضع المرأة في مرحلة الترشح في الانتخابات المحلية
3. ترتيب النساء المرشحات على قوائم الترشح
4. وضع النساء العضوات في مرحلة الانتخاب
   - ترتيب العضوات الفائزات في المجالس المنتخبة
   - ترتيب العضوات في البلديات المنتخبة
   - ترتيب العضوات في المجالس القروية المنتخبة
   - ترتيب العضوات في التزكية
5. المرأة في المجالس القروية الأقل من 1000 نسمة

أولاً: الكوتا النسائية في الانتخابات

تشارك المرأة الفلسطينية في الانتخابات المحلية وفقاً لما نص عليه قانون انتخابات الهيئات المحلية رقم (10) وتعديلاته لعام 2005، ويكفل القانون بشكل كامل مشاركة المرأة في الانتخابات ترشحاً وانتخاباً، إلا أن مشاركة المرأة في الانتخابات ينظم من خلال كوتة المرأة وذلك منذ سنة 2005 لضمان تمثيلها في مجالس الهيئات المحلية وتمكينها من المشاركة المجتمعية والسياسية، وللتغلب بشكل خاص على القيود المجتمعية أو السياسية التى تحول دون مشاركتها وخاصة أن المرأة الفلسطينية منذ عام 1995 واجهت تحديات مجتمعية كبيرة حالت دون تمثيلها في المجالس المحلية، حيث لم تتمكن وزارة الحكم المحلي من إدماجها بشكل كافٍ وعادل ضمن المجالس البلدية والقروية خلال فترة التعيين والتي امتدت إلى حوالي عشرة سنوات وحتى سنة 2005 والتي تغير فيها النظام الانتخابي إلى نظام التمثيل النسبي الكامل بالقائمة المغلقة، وحيث اعتمدت الكوتا لأول مرة بنسبة 20٪ كحد أدنى، وأتاحت الكوتا الفرصة لمشاركة المرأة في الانتخابات ترشيحاً وانتخاباً.

ووفقاً لكوتة المرأة والتي صدرت بقرار بقانون رقم (12) لعام 2005 المادة (1) فإن ترتيب موقع المرأة في قوائم الترشيح يكون كما يلي:

1. في الهيئات المحلية التي لا يزيد عدد أعضاء المجلس فيها عن ثلاثة عشرة عضواً يجب أن لا يقل تمثيل المرأة عن مقعدين وفقا لما يلي:
   - امرأة واحدة من بين الأسماء الخمسة الاولى
   - امرأة واحدة من بين الأسماء الخمسة التي تليها
2. الهيئات المحلية التي يزيد عدد أعضائها عن ثلاثة عشرة عضواً يخصص مقعد من الخمسة الاخيرة

وبذلك يكون الترتيب كما يلي:

الهيئة المحلية	عدد أعضاء المجلس	عدد النساء في المجلس
مجلس قروي	9	2
مجلس بلدي تصنيف "ج"	11	2
مجلس بلدي تصنيف "ب"	13	3
مجلس بلدي تصنيف "أ"	15	3

يرصد التقرير وضع المرأة في انتخابات المرحلة الاولى للهيئات المحلية والتي أجريت في 11 كانون أول– ديسمبر 2021، والتي شملت (316) هيئة محلية منها (154) هيئة محلية بالانتخاب و (162) هيئة محلية بالتزكية و بإجمالي عدد أعضاء منتخبين (3001) عضواً. ويرصد التقرير وضع وترتيب المرأة ترشحاً وانتخاباً، وذلك من ثلاثة محاور رئيسية:

1. كوتة المرأة ونسبها وعددها ترشحاً وانتخاباً
2. ترتيب المرأة المرشحة على القوائم (735) قائمة
3. ترتيب المرأة في المجالس المحلية المنتخبة

ثانياً: نسبة الكوتا المتحققة وعدد النساء الفائزات

بلغت نسبة الكوتا النسائية في الانتخابات المحلية المرحلة الأولى ويشمل ذلك الانتخاب والتزكية، ما نسبته 21.8٪ وبعدد إجمالي (653) من عدد الأعضاء المنتخبين (3001)، فيما حصل الأعضاء الذكور على 78.2٪ بإجمالي (2348) عضواً.

وقد حصلت المرأة في مرحلة الانتخاب على (308) عضوة فائزة بنسبة 20.5٪ من إجمالي عدد الأعضاء الفائزين (1503) عضواً، فيما حصل الأعضاء الذكور على (1195) عضواً بنسبة 79.5٪ من إجمالي عدد الأعضاء الفائزين.

وفي مرحلة التزكية حصلت المرأة المنتخبة على نسبة 23٪ بعدد (345) عضوة فائزة، من إجمالي عدد الأعضاء الفائزين البالغ (1498)، فيما حصل الذكور الفائزين على مانسبته 77٪ وبعدد إجمالي (1153) عضواً.

وتظهر النتائج مفارقات منها:

1. ارتفاع عدد النساء الفائزات في التزكية عن الفائزات في الانتخابات بنسبة فرق 2.5٪ لصالح التزكية.
2. ارتفعت نسبة فوز النساء عما حدد في القانون والترتيب كحد أدنى وهي بنسبة 20٪ ، **حيث ارتفعت بفارق 1.8٪ بعدد إجمالي 54 عضوة.**
3. ارتفعت نسبة الكوتا بالتزكية عن نسبة الكوتا بنسبة 3%.

جدول يوضح نسب وعدد الكوتا الإجمالي في الانتخابات "تنافس انتخابي وتزكية"

إجمالي الكوتا	3-1	8-4	11-9	عدد الكوتا
بالانتخاب	6	122	180	308
بالتزكية	48	211	86	345
المجموع	**54**	**333**	**266**	**653**

ثالثاً: وضع المرأة في مرحلة الترشح في الانتخابات المحلية

1. ترشحت المرأة بعدد **(1515)** مرشحة في الانتخابات على جميع القوائم المرشحة في الانتخابات وعددها (735) قائمة في الانتخابات التي أجريت في 11 ديسمبر 2021 ويشمل هذا العدد مرحلتي الانتخاب والتزكية، حيث وصل عدد المترشحين الإجمالي (6053) مرشح ومرشحة.

وبذلك مثلت المرأة بنسبة 25.4% من إجمالي عدد المترشحين الاجمالي النهائي، وقد ترأست ثلاث نساء في مرحلة الترشح ثلاث قوائم في رام الله وسلفيت وطولكرم وهي قيره في محافظة سلفيت، بيت لقيا في محافظة رام الله على قوائم سياسية، وكفر زيباد في محافظة طولكرم. حيث تولت سيدتين رئاسة بلديتين في كل من بيت ليد وبيت لقيا.

ومن المهم معرفة أن الكشف والبيان الأول الذي صدر عن لجنة الانتخابات بعد إغلاق باب الترشح، صرح فيه أن نسبة النساء تعادل 25.9% وبعدد نساء مرشحات (1551) مرشحة إلا أنه بعد انتهاء عملية الطعن والاستئناف وانتهاء فترة انسحاب القوائم تغير عدد القوائم المرشحة لتصبح بإجمالي (712) قائمة مقبولة في الانتخاب والتزكية منها (489) قائمة في الانتخاب.

2. ترتيب المرأة في مرحلة الترشح على القوائم الانتخابية

تم إجراء تحليل لمواقع وترتيب المرأة على جميع القوائم المرشحة في كافة المحافظات شمل (1515) مرشحة لمعرفة الترتيب على القائمة لارتباط الترتيب بفرصة الفوز للمرأة وارتفاع نسبة وعدد الكوتا ولأهمية الترتيب في تحديد موقعها ومهامها، وقد تم تصنيف الترتيب على ثلاثة فئات وهي:

الفئة الأولى وتشمل الأعضاء الخمسة الأوائل (1-5)، ومن ثم الفئة الثانية من (6-9)، الفئة الثالثة للترتيب من (9-11).

وقد تبين من التحليل والفرز ما يلي:

1. عدد النساء المرشحات ضمن ترتيب الفئة الاولى بلغ (801) مرشحة بنسبة 53%. أي أن غالبية المرشحات تم ترتيب مواقعهم في **المركز الخامس** تحديداً وذلك حسب الكوتا، ويعكس ذلك مدى الالتزام بما جاء في ترتيب المرشحات حسب القانون.
2. جاء ترتيب 44% من المرشحات بعدد إجمالي (674) امرأة ضمن الفئة الثانية في ترتيب المرشحات وخاصة في الترتيب (8، 9). وفقا لما ورد في ترتيب الكوتا في القانون.
3. 3% فقط ضمن ترتيب الفئة الثالثة وهي ما بين (10-11) بعدد (40) مرشحة وهي خاصة فقط بالبلديات من تصنيف "ج" حيث عدد أعضاء المجلس 11 عضواً.
4. وتبين من تحليل ترتيب النساء المرشحات على قوائم الترشيح أن الهيئات المحلية في محافظات (جنين، ونابلس، ورام الله والبيرة، وقلقيلية) تضم أكبر عدد من الفئة الأولى حوالي (464) أي أنها تضم أكثر من نصف أعضاء الفئة وحوالي 30% من ترتيب النساء الإجمالي.
5. تضم الفئة الثانية نهاية الترتيب لوضع المرأة وخاصة في المركز رقم (8، 9) مما يؤثر على ترتيبها في الهيئة المنتخبة.
6. والفئة الثالثة حصلت فيها (40) مرشحة على الترتيب الأخير أو المراكز الأخيرة في القوائم وهي (10، 11).
7. ينعكس ترتيب المرأة بشكل رئيس على فرص الفوز والترتيب في المجالس المنتخبة.

جدول (ترتيب النساء المرشحات على قوائم الترشيح النهائية) حسب المحافظة والفئات:

الفئات	الفئة الاولى	الفئة الثانية	الفئة الثالثة
المحافظة	5-1	9-6	11-10
بيت لحم	59	58	3
الخليل	58	62	2
القدس	32	29	11
جنين	143	130	8
رام الله	109	81	1
طولكرم	80	84	2
طوباس	9	14	2
نابلس	105	98	6
قلقيلية	101	39	
سلفيت	95	71	4
اريحا	10	8	1
عدد النساء في كل فئة	**801**	**674**	**40**
نسبة كل فئة	**53%**	**44%**	**3%**
إجمالي عدد المرشحات 1515			

رابعاً: ترتيب النساء العضوات في المجالس المنتخبة

1. ترتيب العضوات في المجالس المنتخبة

تبين من تحليل نتائج الانتخابات المعلنة المتعلقة بالنساء المرشحات في المجالس المنتخبة، والذي شمل (153) هيئة محلية (لا تشمل بلدية جبع) أجريت فيها الانتخابات أن نسبة الكوتا بلغت 20.5% وذلك باجمالي عدد نساء فائزات (308) عضوة.

وتظهر النتائج ترتيب النساء على ثلاثة فئات رئيسية لمعرفة والتوصل الى مركز المرأة في المجالس المنتخبة حيث أظهر التحليل مايلي:

1. ان غالبية الفائزات النساء تقع ضمن الفئة الثالثة وهي نهاية الترتيب في المجلس المنتخب ضمن المراكز ما بين (9-11) وذلك بنسبة 58.5% وبعدد اجمالي (180) عضوة فازت في الانتخابات.
2. (122) عضوة فائزة جاءت في الفئة الثانية وتشمل المراكز (4-8) وبعدد اجمالي (122) عضوة فائزة.

3. فقط 6 عضوات فائزات ضمن الفئة الأولى وهي المراكز الثلاث الأولى في المجلس المنتخب من ترتيب (1-3)، بنسبة 2% فقط استطعن الحصول على ترتيب متقدم في المجالس المنتخبة.

جدول ترتيب العضوات الفائزات في الانتخابات في المجالس المنتخبة

المحافظة	1-3	4-8	9-11	الاجمالي عدد النساء الكوتا	عدد الهيئات
القدس	2	7	7	16	8
جنين		12	27	39	20
طولكرم		12	21	33	16
قلقيلية		8	14	22	11
سلفيت	1	11	21	33	16
رام الله والبيرة	2	23	29	54	27
اريحا والاغوار		2	2	4	2
نابلس	1	28	32	61	30
طوباس		1	3	4	2
بيت لحم		9	11	20	10
الخليل		9	13	22	11
	6	**122**	**180**	**308**	**153**
	%2	**%40**	**%58**		بدون جبع

2. ترتيب العضوات الفائزات في المجالس البلدية والقروية

1. ترتيب المرأة في البلديات المنتخبة:

بلغ عدد النساء الفائزات في البلديات المنتخبة (112) عضوة فائزة بالانتخاب ما يشكل من اجمالي عدد أعضاء الفائزون بالانتخاب 7.5% فقط.

فيما جاء ترتيب النساء الفائزات في المجالس البلدية المنتخبة وفقاً للفئات التالية كما يلي:

- الفئة الأولى وتشمل ترتيب العضوات الفائزات ما بين المراكز الثلاث الأولى من (1-3) الى 3 عضوات فقط وبنسبة 2.5% من عدد الفئزات في البلديات المنتخبة.
- الفئة الثانية وتشمل الترتيب للمراكز من (4-8) ، حيث فقط 21.5% من العضوات الفائزات حصلن على ترتيب ضمن مراكز المجلس البلدي المنتخب وبعدد اجمالي (24) عضوة فائزة.
- الفئة الثالثة وتشمل ترتيب المراكز ما بين (9-11) حيث الغالبية الساحقة من العضوات الفائزات بعدد إجمالي (85) عضوة فائزة في المجالس البلدية وبنسبة 76% من العضوات.

جدول ترتيب النساء الفائزات في المجالس البلدية

توزيع الكوتا على البلديات والمجالس	3-1	8-4	11-9	العدد الاجمالي للكوتا في البلديات المنتخبة
جنين		1	10	11
طولكرم			11	11
القدس	1	**6**	5	12
نابلس		7	11	18
طوباس			2	2
بيت لحم		1	9	10
قلقيلية		1	7	8
سلفيت		2	11	13
رام الله والبيره	2	4	9	15
اريحا والاغوار		1	1	2
الخليل		1	9	10
إجمالي الكوتا في البلديات المنتخبة	**3**	**24**	**85**	**112**
النسبة	**%2.5**	**%21.5**	**76%**	

3. ترتيب المرأة في المجالس القروية المنتخبة

تبين أن غالبية ترتيب المرأة في المجالس القروية المنتخبة ما بين الفئة الثانية والثالثة وهي من (4-9) أي أنها تأتي في نهاية الترتيب للأعضاء وخاصة في المراكز (8، 9)، وأن فقط **(3)** عضوات ضمن ترتيب الفئة الاولى (1-3).

جدول يبين ترتيب المرأة في المجالس القروية

الكوتا في المجالس القروية المنتخبة					
الترتيب	3-1	9-4	9	العدد الإجمالي للكوتا في المجالس القروية المنتخبة	عدد المجالس

جنين		13	16	29	14
طولكرم		12	9	21	9
القدس	1	1	2	4	2
نابلس	1	22	21	44	21
طوباس		1	1	2	1
بيت لحم		8	2	10	4
قلقيلية		7	7	14	7
سلفيت	1	9	9	19	9
رام الله والبيرة		20	19	39	20
اريحا والاغوار		1	1	2	1
الخليل		8	4	12	6
	3	**102**	**91**	**196**	**94**

4. ترتيب النساء العضوات في مجالس التزكية:

جاء ترتيب المرأة في مجالس التزكية كما يلي:

1. الفئة من (1-3) مثلت المرأة بعدد (48) عضوه، ويعتبر هذا الترتيب أفضل مما حصلت عليه من ترتيب في قوائم الانتخاب.
2. الفئة من (4-8) أعضاء وصل عدد العضوات الى (211) عضوة وهي تمثل أكبر فئة في ترتيب التزكية حيث أن غالبية العضوات ضمن هذا الترتيب.
3. الفئة الثالثة وتشمل العضوات في الترتيب (9-11) حيث وصل عدد العضوات (86) عضو.

وبشكل عام فان ترتيب المرأة في قوائم التزكية ضمنت مقاعد محجوزة غير خاضعة للتنافس والاقتراع إلا أن ترتيبها لا يختلف كثيراً عن ترتيب قوائم الترشح أو قوائم المجالس المنتخبة.

جدول يوضح ترتيب المرأة في التزكية

الكوتا في التزكية	1-3	4-8	9-11	العدد الإجمالي للكوته في التزكية
القدس	3	17	5	25
جنين	10	47	20	77
طوباس		9	3	12
طولكرم	3	14	5	22
نابلس	6	24	10	40

قلقيلية	3	13	5	21
بيت لحم	10	26	7	43
الخليل	4	21	11	36
رام الله والبيرة	6	33	17	56
اريحا والاغوار	3	5	3	11
سلفيت		2		2
	48	**211**	**86**	**345**

5. ترتيب المرأة في الهيئات المحلية الأقل من 1000 نسمة:

ضمن الهيئات المحلية التي عدد سكانها ألف نسمة لا يشترط ترتيب لموقع المرشحات، لكن يجب أن لا يقل عدد المرشحات الاناث عن مرشحتين، وتبين ترتيب غالبية النساء في الفئة الثانية للأعضاء والتي تشمل (4-9)، ولكن تتميز هذه المجالس وغالباً في المركز الخامس والتاسع حسب ما نص عليه ترتيب الكوتا في القانون. ولكن تتميز هذه المجالس بعدد سكان قليل حيث تلتزم بترتيب العضوات حسب القانون.

جدول يبين ترتيب المرأة في المجالس الأقل من 1000 نسمة حسب المحافظة.

ترتيب أقل من 1000 نسمة	1-3	4-9	إجمالي
القدس	2	5	7
جنين	4	10	14
طوباس	4		4
طولكرم	2	10	12
نابلس	2	6	8
قلقيلية		8	8
بيت لحم	2	10	12
الخليل	1	10	11
رام الله والبيره	3	18	21
اريحا والاغوار	1	3	4
سلفيت			
	21	**80**	**101**

الفصل السادس: خطاب الكراهية

تم متابعة ما يصدر من تصريحات إعلامية صادرة من جهات ذات علاقة بالانتخابات مثل القوائم الانتخابية وحملاتها الدعائية أو تصريحات صادرة عن قوى سياسية ومستقلين مرشحين في الانتخابات، وعمل التقرير على تحديد مفهوم لخطاب الكراهية والذي حدد بأنه أي تصريحات أو اعلانات أو دعاية انتخابية موجه ضد ناخبين ومرشحين يحمل كراهية مبنية على أساس الجنس أو العرق أو الدين.

وبشكل عام فان ما صدر خلال الدعاية الانتخابية لنشر بوسترات أو مواد دعائية أخرى لصور المرشحين لا تشمل صوراً للمرشحات على أنه تنمراً أو خطاب كراهية مبني على أساس الجنس والتفرقة مما حمل إساءة للمرشحات والقوائم الانتخابية، فقد أصدرت لجنة الانتخابات المركزية بياناً أكدت فيه على ضرورة احترام وثيقة حقوق المرأة في الانتخابات وضرورة احترام وثيقة الشرف الانتخابية.

وفي هذا التقرير يتم التوصية ضمن المرحلة الثانية للانتخابات أن تلتزم كافة القوائم وممثلي القوى السياسية بوثيقة الشرف الانتخابية ووثيقة حقوق المرأة في الانتخابات، وضرورة مشاركة كافة القوائم في التوقيع على هذه الوثائق مع متابعة لجنة الانتخابات لاية حالات تنمر أو خطاب كراهية واتخاذ الإجراءات المناسبة بذلك.

التوصيات:

وفقاً لنتائج ومخرجات تقرير رصد العملية الانتخابية المتعلقة بالمحاور الرئيسية للتقرير، والاستئناس بورشة قراءة نتائج الانتخابات للهيئات المحلية المرحلة الاولى والتي عقدتها مؤسسة REFORM ومناقشة كافة النتائج فان التقرير يوصي بما يلي:

أولاً: على مستوى مشاركة المرأة في الانتخابات:

1. اعادة النظر بالكوتا النسائية في الانتخابات من حيث النسبة اولاً وبما يضمن تنفيذ توصيات المجلس المركزي برفع نسبة الكوتا الى 30% في كافة هيئات الحكم المحلي.
2. ضرورة العمل والضغط على إعادة ترتيب مركز المرأة على قوائم الترشيح في الانتخابات لتصبح في أول ثلاثة مراكز في القائمة ثم ضمن كل ثلاثة مراكز ثلاثة بالتوالي، وهذا سيضمن زيادة عدد النساء المرشحات بنسبة الثلث على الأقل.
3. دعم وتمكين ترشح النساء وإعداد برامج ومشاريع قبل مرحلة الانتخابات لحث النساء على الترشح، وتنمية قدراتهن القيادية وتعزيز المكانة الاجتماعية والسياسية.

4. العمل مع القوى السياسية لزيادة عدد النساء ضمن قوائم الترشح في الانتخابات، وتحسين مراكز ترتيبهن ضمن القوائم وخاصة ضمن المراكز كل ثلاثة مراكز.
5. العمل على رفع وتمكين النساء بالمشاركة في الانتخابات كناخبات مما يؤثر وينعكس ايجاباً على الكوتا وعدد العضوات الفائزات، وضرورة إعداد برامج خاصة لدعم وحث النساء بالمشاركة بالانتخابات.

6. تعزيز وتمكين المرأة من اعداد خطة الدعاية الانتخابية وآليات تنفيذها مما يسهم في ترشحها وفرص فوزها.

7. ضرورة العمل مع كافة ممثلي ومنسقي القوائم المرشحة في الانتخابات على توقيع ميثاق الشرف الخاص بمشاركة المرأة وميثاق الشرف الانتخابي، بما يضمن إدماج المرأة في كامل العملية الانتخابية وضمان حق المرأة في اظهار صورتها أو تصريحاتها أو خطتها على أي مواد دعائية في الانتخابات.

ثانياً: على مستوى الشباب في الانتخابات

يعتبر الشباب من كلا الجنسين القوة الرئيسية المؤثرة والأكثر ديناميكية في العملية الانتخابية لذا نوصي بما يلي:

1. العمل على تعزيز دور الشباب "من كلا الجنسين" على المشاركة في الانتخابات ترشحاً وانتخاباً، كما من المهم إعداد البرامج الخاصة بمشاركة الانتخابات مثل مجموعات الضغط، وبرامج التوعية، وتنمية القدرات القيادية في مجال الانتخابات والحملات الانتخابية، ومجالس الشباب.
2. العمل مع القوى الوطنية والمؤسسات الرسمية والمجتمعية على ترتيب الشباب ضمن المراكز المتقدمة وخاصة المراكز ما بين (1-5).
3. إعداد برامج خاصة موجهة للشباب ضمن الفئات العمرية الأقل من (35) سنة والطلبة الجامعيين متعلقة بالانتخابات وتهتم بالتوعية والتمكين لتعزيز قدراتهم في خوض الانتخابات والمشاركة بها.

ثالثاً: على مستوى الترشح:

1. خفض سن الترشح، مما يسهم بشكل مباشر في زيادة ترشيح الشباب ضمن الفئات الشبابية وتشكيل قوائم شبابية.
2. تخفيض مبلغ التأمين أو الغاءه والذي يدفع للجنة الانتخابات المركزية. وسيسهم تخفيض أو الغاء مبلغ التأمين في زيادة عدد ونسبة ترشح الشباب وتشكيل قوائم شبابية من كلا الجنسين ضمن الفئات العمرية الأقل من (35) عاماً، نظراً لضعف إمكانياتهم المادية.
3. العمل على تخفيض نسبة وعدد قبول قوائم الترشيح من أغلبية القائمة الى الثلث، مما يسهم في رفع نسبة المشاركة في الانتخابات وتشكيل القوائم والقوائم الشبابية.

رابعاً: على مستوى القوى السياسية:

تعزيز العمل مع القوى السياسية لتعزيز مشاركة الشباب والنساء في الانتخابات والعمل على إجراء التعديلات المقترحة، حيث تعتبر من أهم المكونات المؤثرة في اجراء التعديلات والتوصيات.

خامساً: تشكيل مجموعات ضغط:

من الضروري تشكيل مجموعة ضغط مؤسسية ومجتمعية وسياسية تعمل في مجال الانتخابات كهدف رئيسي تدعم باتجاه إجراء تعديلات وتغييرات في بنية الانتخابات ومنها التعديلات القانونية وتعزيز مشاركة النساء والشباب.

سادساً: اعداد خطة اجراء الانتخابات القادمة:

من الضروري العمل على اعداد خطة متوسطة خلال السنوات الاربعة القادمة وحتى اجراء الانتخابات القادمة 2025 تشمل العمل على تنفيذ كافة توصيات قراءة نتائج الانتخابات للمرحلتين الأولى والثانية.